



Сегодня в номере публикуются:

Постановления администрации Каптыревского сельсовета:

- от 11.11.2016 года № 259 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета Шушенского района на стр. 2 2017 -2019 гг.»;

- от 11.11.2016 года № 260 «Об утверждении муниципальной программы Каптыревского сельсовета «Социально-экономического развития Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017-2019 годы»;

стр. 6

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
ШУШЕНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ КАПТЫРЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 11 ноября 2016 года

с. Каптырево

№ 259

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017 -2019 гг.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Каптыревского сельсовете Шушенского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные [направления](#) бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета на 2017 – 2019 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Администрации Каптыревского сельсовета обеспечить разработку проекта бюджета с соблюдением основных [направлений](#) бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета на 2017 – 2019 годы.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сельчанка» и разместить на официальном сайте администрации Каптыревского сельсовета.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в газете «Сельчанка».

Глава Каптыревского сельсовета

О.Н. Горлов

Приложение № 1 к постановлению администрации Каптыревского сельсовета от 11.11.2016 № 259

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета Шушенского района
на 2017 – 2019 годы**

Настоящие основные направления сформированы на основе Бюджетного [послания](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013 г., Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, Основных подходах к формированию бюджета и межбюджетных отношений в Красноярском крае, Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, Прогноза социально-экономического развития Каптыревского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, в соответствии со статьями 172 п.2 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2017-2019 годы

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Каптыревского сельсовета, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития Каптыревского сельсовета, в числе основных – улучшение условий жизни населения, достижение устойчивых темпов экономического роста.

В целом исполнение бюджета Каптыревского сельсовета за 2015 год: по доходам – 18166,3

тыс. рублей и по расходам – 18294,6 тыс. рублей.

Планируемый объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Каптыревского сельсовета в 2016 году составит 17559,4 тыс. Поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, направленных на приоритетные направления социально-экономического развития Каптыревского сельсовета в 2016 году уменьшилось по сравнению с уровнем 2015 г.

Просроченная задолженность по бюджетным обязательствам бюджета Каптыревского сельсовета составляет 2179,8 тыс. руб. В сфере расходов бюджета Каптыревского приоритетом являются программные расходы, в 2016 году они составляют 76,7 процентов от всех расходов бюджета.

В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Цель этой реформы – мотивация учреждений к повышению качества предоставления услуг населению.

Новацией бюджетной политики в 2014г. стало образование дорожного фонда, его доходы направляются исключительно на финансирование дорожной деятельности.

В целях создания условий для формирования и реализации муниципальных программ поселения, разработано и утверждено решением депутатов Каптыревского сельского Совета новое Положение о бюджетном процессе в Каптыревском сельсовете, подготовлена необходимая нормативная база для формирования бюджета сельского поселения на очередной трехлетний период 2017 – 2019 годов в программном формате.

Вместе с тем дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории Каптыревского сельсовета, и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер на региональном уровне по решению проблем, отмеченных в Бюджетном [послании](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах. В их числе:

обеспечение в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие инфраструктуры;

повышение темпов роста качества предоставления муниципальных услуг;

внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию;

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Каптыревского сельсовета, формирование и исполнение бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

2.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Развитие программно-целевых методов управления

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности необходимы разработка и принятие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Каптыревского сельсовета. Разработка данного документа должна быть осуществлена уже для формирования следующего трехлетнего бюджета на основе задач и подходов, предусмотренных в нормативных актах Каптыревского сельсовета.

Стратегия должна содержать ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ Каптыревского сельсовета и оценку рисков бюджетной разбалансированности.

Основными инструментами достижения целей государственной политики, а также основой

для долгосрочного бюджетного планирования остаются муниципальные программы Каптыревского сельсовета. Они являются основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета должны быть финансово-экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете не значителен.

Укрепление налогового потенциала Каптыревского сельсовета, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать дальнейшему снижению дотационности Каптыревского сельсовета.

2.2. Совершенствование налоговой политики

Основные цели налоговой политики Каптыревского сельсовета – поддержка инвестиционной деятельности, повышение предпринимательской активности, создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Каптыревского сельсовета.

Важным направлением реализации налоговой политики до 2020 года является совершенствование налогообложения недвижимого имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на недвижимое имущество для физических лиц и для организаций. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления органом местного самоуправления налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального налогового законодательства и внесение соответствующих изменений в правовые акты муниципального образования.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов бюджета Каптыревского сельсовета и снижением недоимки.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Каптыревского сельсовета, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Будет продолжена работа по новой системе оплаты труда, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий трехлетний период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Продолжатся мероприятия по развитию дорожного хозяйства Каптыревского сельсовета, модернизации коммунального хозяйства, водоснабжению и благоустройству сельской местности.

На реализацию данных расходных обязательств необходимо изыскание дополнительных финансовых ресурсов, что в свою очередь потребует более взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

2.4. Развитие программно-целевых методов управления

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов формируются на основании муниципальных программ.

В Администрации Каптыревского сельсовета Шушенского района утверждены 2 муниципальные программы. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. С целью совершенствования программно-целевых методов управления администрацией Каптыревского сельсовета Шушенского района проводится следующая работа.

В установленные бюджетным законодательством сроки утвержден перечень муниципальных программ Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017 -2019 годы.

Утверждено постановление «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каптыревского сельсовета Шушенского района, их формировании и реализации», в том числе:

- определение основных параметров программы, их цели, задачи и сроки реализации;
- требования к содержанию реализации программ;
- формы приложений к муниципальным программам.

2.5. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Каптыревского сельсовета за достижение целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Каптыревского сельсовета.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.

Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат. В условиях формирования программного бюджета расходы на содержание аппаратов органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ Каптыревского сельсовета, будут включены в муниципальные программы Каптыревского сельсовета.

Применение принципа бюджетного маневра. Данный принцип означает, что любые дополнительные расходы, носящие «обязательный» характер, обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения с наименее приоритетных. Такой подход позволяет не нарастить общий объем расходов.

2.6. Развитие межбюджетных отношений

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений, в связи с необходимостью принятия трехлетних бюджетов в программном формате, обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации и дальнейшего изменения в разграничении полномочий.

В этих условиях должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов.

В 2017-2019 годах субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, будут предоставляться в рамках государственных программ Красноярского края. При этом большая часть расходов на реализацию муниципальных проектов дотационных территорий будет осуществляться за счет средств краевого бюджета.

В целях осуществления качественного бюджетного процесса органу местного самоуправления Каптыревского сельсовета необходимо обеспечить принятие сбалансированного местного бюджета на 2017 – 2019 годы в программном формате в срок до 1 января 2017 г. с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

Таким образом, усилится ответственность муниципальных бюджетов за проведение эффективной бюджетной политики.

2.7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения в программном формате внедрение этой системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и

наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет регулярно размещаться и обновляться информация о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

2.8. Развитие и повышение эффективности государственного финансового контроля

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система финансового контроля.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут:

проведение финансовым органам Каптыревского сельсовета санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей бюджетных средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

осуществление должностными лицами полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Каптыревского сельсовета, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств и результативности муниципальных программ Каптыревского сельсовета.

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ ШУШЕНСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ КАПТЫРЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

11 ноября 2016 г.

с. Каптырево

№ 260

Об утверждении муниципальной программы Каптыревского сельсовета «Социально-экономического развития Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017-2019 годы

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Каптыревского сельсовета, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Каптыревского сельсовета «Социально-

экономического развития Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017-2019 годы, согласно приложению № 1.

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.
3. Опубликовать постановление в «Сельчанке».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в газете «Сельчанка».

Глава Каптыревского сельсовета

О.Н. Горлов

Приложение № 1
к постановлению администрации
Каптыревского сельсовета
от 11 ноября 2016 г. № 260

**Программа
социально-экономического развития
Каптыревского сельсовета Шушенского района
на 2017-2019 годы**

**Современное состояние и тенденции
социально-экономического развития**

**1. Общая характеристика Муниципального образования
«Каптыревский сельсовет Шушенского района»**

Муниципальное образование «Каптыревский сельсовет» образовано в 1938 году и назывался Каптыревский сельский совет народных депутатов в 1992 году переименован в Каптыревский сельский совет и является административно - территориальным образованием, которое согласно Уставу входит в состав Шушенского района Красноярского края Российской Федерации и имеет статус муниципального образования.

Каптыревский сельсовет - есть муниципальное образование, в границах которого осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет.

Каптыревский сельсовет располагается в предгорьях Западного Саяна на юге Красноярского края, Шушенского района.

Координаты: 51° 54' – 53° 31' СШ; 90° 28' – 92° 26' ВД.

Территория сельсовета вытянута с запада на восток граничит на севере с Хакасией, которую разделяет водная артерия р. Енисей с большим числом протоков и имеет множество островов. Глубина протоки достигает 10 м, а скорость течения составляет в межень 1,8 - 2,5 м/сек. Река имеет равнинный характер.

Климат. Лето теплое, часто даже жаркое. Самый теплый месяц – июль со средней температурой + 20°С, абсолютный максимум до + 39° С. Продолжительность безморозного периода 115 дней, вегетационного – 150 дней. Зимой самый холодный месяц – январь со средней температурой до – 20° С. Среднегодовое количество осадков 500 мм.

Высота снежного покрова до 50 см.

Относительная влажность воздуха колеблется от 42 до 57 %. Наименьшая влажность воздуха колеблется от 42 до 57 %.

Преобладающие ветры во все времена года – юго-западные и западные.

Почвы. На песчаных отложениях в районе с. Каптырево развиты дерново -подзолистые почвы различной степени оподзоливания.

Для равнинной части территории характерны горные породы палеозойского возраста, они представлены красноцветными глинами район с. Шунеры, Шарып. В почвенном покрове

междуречий преобладают обыкновенные, выщелоченные и оподзоленные черноземы, есть лугово-болотистые почвы.

Растительный мир. Естественный растительный покров определяется сочетанием степей, сосновых и березовых лесов, лугов.

Животный мир. На территории он богат и разнообразен, что определяет его физико-географическими характеристиками.

Поселение Каптыревского сельсовета находится в южной части Красноярского края, на правом берегу р. Енисей, в 78 км от ближайшей

ж.д. станции Минусинск, с которой связан автомобильной дорогой общегосударственного значения Красноярск-Абакан-Кызыл-госграница. На протяженности Каптыревского поселения проходит автомагистраль Шушенское - Саяногорск протяженность 78 км. Расстояние до краевого центра – 500 км. До районного центра 18 км.

Административным центром муниципального образования «Каптыревский сельсовет» является с. Каптырево

Площадь территории составляет 28115 Га.

1.1. Административно территориальное деление

По административному делению Муниципальное образование состоит из 6 населенных пунктов:

1. село Каптырево (административный центр);
2. село Новопокровка
3. село Шунеры
4. село Саянск
5. поселок Шарып
6. поселок Синий камень
- 7.

1.2. Сильные и слабые внутренние стороны, внешние возможности

Таблица 1

Сильные внутренние стороны	Слабые стороны
Близость расположения территории к району	Рост цен на ГСМ, технику и з/части и прочие материальные ресурсы
Наличие сети дорог с твердым покрытием, связывающих населенные пункты	Высокие расходы на содержание ЖКХ
Возможность производства экологически чистой продукции	Низкая заработная плата в сельскохозяйственном секторе
Наличие земельных участков, на которых можно размещать производство (в том числе свободных земельных участков для жилищного строительства)	Отсутствие жилищного строительства
Наличие достаточных кормовых угодий для развития животноводства, возможность получения субсидий на развитие сельскохозяйственной деятельности	Низкая платежеспособность населения
Возможность организации закупа излишков продукции у населения	Низкая социально-политическая активность граждан
Наличие водо- и теплоснабжения	Отсутствие устойчивого рынка сбыта сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйств
Наличие образовательных учреждений, ФАПов, социального обслуживания, клубов и библиотек, почты, сотовой связи	Падение производства сельскохозяйственной продукции (животноводство)

Внешние возможности (позитивные)	Внешние угрозы развития муниципального образования (негативные)
Расширение рынка образовательных, культурных, бытовых и медицинских услуг	Невозвращение обученной молодежи в муниципальное образование
Поддержка товаропроизводителей со стороны районного и краевого бюджета	Отток населения из муниципального образования
Наличие поддержки бизнеса со стороны районного и краевого бюджета	Высокий уровень скрытой безработицы
Федеральная реформа ЖКХ, создание рынка дешевого жилья	Наличие административных барьеров для бизнеса, развития сельского хозяйства
Смещение направленности в туризме на внутренний рынок	Рост тарифов на энергоносители
Федеральная программа развития АПК, программ по обеспечению жильем молодых семей и т.п.	Несовершенное гражданское и земельное законодательство
Национальные проекты «Доступное и комфортное жилье», «Образование» «Здравоохранение»	Отсутствие консультационных центров

Учитывая, сильные и слабые стороны – миссия Муниципального образования «Каптыревский сельсовет», может быть сформулирована таким образом: создание динамичного развивающегося производственного сектора, которое дает жителям образования возможность трудоустройства на вновь организованных предприятиях малого и среднего бизнеса, повышение уровня жизни населения.

1.3. Муниципальные программы

Для достижения положительных результатов по всем направлениям социально-экономического развития, повышения уровня жизни населения администрацией Каптыревского сельсовета Шушенского района на период 2017-2019 годов разработаны следующие муниципальные программы:

«Развитие культуры, физической культуры, спорта МО «Каптыревского сельсовет» на 2017 - 2019 годы»

Цели Программы:

Первой целью Программы является развитие и сохранение культурного наследия и традиций на селе, приобщение населения к нравственным, духовным и культурным ценностям. Вторая цель Программы – это создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом. Формулировка целей определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Достижение первой цели предполагается посредством решения трех взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры и ориентированные на реализацию прав граждан в области культуры.

Задача 1. Удовлетворение потребностей населения МО Каптыревский сельсовет в сфере культуры, повышение привлекательности учреждений культуры для жителей.

Задача 2. Обеспечить доступ населения МО Каптыревский сельсовет к высококачественным культурным услугам, сформировать благоприятную культурную среду для всестороннего развития личности.

Задача 3. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» МО Каптыревский сельсовет.

Достижение второй цели предполагается посредством решения 4 задачи - обеспечение развития массовой физической культуры и спорта на территории МО Каптыревский сельсовет, отражающей установленные полномочия органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта и ориентированной на реализацию прав граждан в области физической культуры и спорта.

Реализация Программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную и спортивную деятельность.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. Основным неуправляемым риском является существенное сокращение объемов бюджетного финансирования Программы.

Муниципальная программа «Обеспечение жизнедеятельности, пожарной безопасности и благоустройство населённых пунктов муниципального образования «Каптыревский сельсовет» Шушенского района, Красноярского края на 2017-2019 годы»

Основной целью Программы является совершенствование системы комплексного благоустройства территории поселения, создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания и массового отдыха населения, организация качественного освещения улиц, обеспечение безопасного транспортного сообщения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, особенно в весенне-зимний период, повышение уровня защиты населения и территории поселения от опасностей военного времени и от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Задачи Программы:

1. Удовлетворение потребностей населения МО Каптыревский сельсовет в сфере благоустройства
2. Создание условий для устойчивого развития благоустройства, противопожарной безопасности МО «Каптыревский сельсовет», прочие расходы.
3. Удовлетворение потребностей населения МО Каптыревский сельсовет в сфере противопожарной безопасности

1.4. Структура и динамика населения

Численность населения за последние три года немного увеличивается. Необходимо отметить, что из поселения выезжают наиболее активные слои населения, которые желают иметь высокий жизненный уровень не только для себя, но и для членов своих семей и широкий круг возможностей на трудоустройство. В муниципальное образование приезжает в основном население пенсионного возраста.

Численность населения старше трудоспособного возраста в муниципальном образовании составляет около 9,9 % от общей численности населения. В структуре населения 1706 человек составляют женщины, 1608 человек – мужчины. В структуре населения по возрастным группам в течение нескольких лет наблюдается тенденция к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста и снижению доли населения младше трудоспособного возраста.

По ожидаемым прогнозам на 2017-2019 года численность постоянного населения возрастет на 21 человек по сравнению с 2015 годом в основном за счет приезжающих пенсионеров и за счет увеличения рождаемости.

1.5. Занятость населения

В условиях современной экономики немало важную роль играет подготовка высококвалифицированных кадров. За последние годы в условиях спада производства покинули территорию муниципального образования наиболее квалифицированные специалисты. В связи с проблемой трудоустройства на территории поселения и низкой оплатой труда в сельской местности в ближайшие годы прогнозируется отток трудоспособного населения.

1.6. Жилищно - коммунальное хозяйство

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Каптыревского сельсовета на перспективный период является важнейшим инструментом, обеспечивающим развитие коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и

промышленного строительства, повышающим качество производимых для потребителей коммунальных услуг, а также способствующим улучшению экологической ситуации на территории муниципального образования.

Уличное освещение

За последние три года в муниципальном образовании «Каптыревский сельсовет» восстановлено уличное освещение во всех селах поселения. Общая протяженность улиц - 47,7 км. Восстановлены неисправные светильники, подключены 110 новых светильников уличного освещения. На сегодняшний день освещают улицы сел 237 светильников. Таким образом, проблема заключается в восстановлении имеющегося освещения, его реконструкции с использованием новых технологий. Увеличение протяженности уличного освещения в связи с расширением застройки территории муниципального образования.

Объекты культурного наследия

В населенных пунктах имеются 12 объектов исторического и культурного наследия: Могила Красного партизана Филиппа Суворова, памятник героям Гражданской войны, памятник односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны в селах Новопокровка, Шунеры, Шарып, Каптырево, Саянск, дом, в котором жил политссыльный поляк Юзеф Брушевский, здание школы, где работал учитель В.П.Стародубцев, могила Красного партизана, большевика Тимофеева М.Г., памятник на могиле и мемориальная доска Героя Социалистического труда Г.С. Осауленко, стела, обозначающая основание в 1718 г Саянского острога.

Благоустройство территории

В вопросах благоустройства территории поселения имеется ряд проблем. Главная из них - это санитарное содержание дворовых территорий и территорий административных зданий, организаций, учреждений, общий вид улиц. По-прежнему серьезную озабоченность вызывают состояние сбора, утилизации и захоронения бытовых отходов, возникновение несанкционированных свалок. Также необходим систематический уход за существующими насаждениями: вырезка поросли, уборка старых деревьев, декоративная обрезка, посадка саженцев, разбивка клумб. Причин такого положения много и, прежде всего, в отсутствии штата рабочих по благоустройству, недостаточном участии в этой работе жителей муниципального образования, учащихся, трудящихся предприятий, недостаточности средств, определяемых ежегодно бюджетом поселения.

В настоящее время отсутствуют предприятия, организации, занимающиеся комплексным благоустройством на территории поселения. В связи с этим требуется привлечение внимания руководителей организаций и жителей для решения существующих проблем.

Существует и такая проблема, как, негативное отношение жителей к элементам благоустройства: засоряется территория поселения, разрушаются ограждения, создаются несанкционированные свалки мусора. Анализ показывает, что проблема заключается в низком уровне культуры поведения на улицах и во дворах жителей поселения, небрежном отношении к элементам благоустройства.

Комплексное решение проблемы окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания.

Планируемые мероприятия программы на 2017-2019гг., касающиеся благоустройства поселения - это обеспечение надлежащего состояния памятников воинам ВОВ и мест захоронения, устранение несанкционированных свалок, сбор и вывоз бытовых отходов с общественных территорий поселения, повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территорий, привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства.

1.7. Транспортно – коммуникационный комплекс

Дорожная инфраструктура населенных пунктов сельсовета представляет собой частично развитую сеть, асфальтовое покрытие составляет 6,8 км, гравийное покрытие 40,9 км.

с. Каптырево: протяженность – 24,9 км, из них 4,2 км – асфальт, остальное гравийное покрытие,
с. Шунеры: протяженность – 8,8 км, из них 900 метров – асфальт, остальное гравийное покрытие.
п. Шарып: протяженность – 4,3 км, из них 0 метров – асфальт, остальное гравийное покрытие.

с. Саянск: протяженность – 5 км, из них 0 метров – асфальт, остальное гравийное покрытие.
с. Новопокровка: протяженность – 4,5 км, из них 1700 метров – асфальт, остальное гравийное покрытие.

п. Синий Камень – 0,2 км, гравийное покрытие.

Протяженность улично-дорожной сети, находящейся в ведении муниципального образования составляет 47,7 км.

По предварительным подсчетам, большая половина дорог нуждается либо в капитальном ремонте, либо в реконструкции.

1.8. Безопасность населения

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации, а также их последствия являются важными факторами, негативно влияющими на состояние социально-экономической обстановки на территории МО Каптыревский сельсовет.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряжённость оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе, следует отнести высокую степень изношенности жилищного фонда, отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкую обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения пожара и оповещения о нём, а также современными первичными средствами пожаротушения.

Следует также отметить, что на территории МО Каптыревский сельсовет лесные массивы и поля подходят вплотную к поселкам. При возникновении лесного пожара, а так же возгорания «полов» существует угроза переброски огня на жилые строения и возникновения пожара уже в самом населённом пункте. За последние годы зарегистрированы возгорания при поджогах «полов» и несанкционированных свалок, ликвидированные собственными силами администрации поселения.

На балансе администрации Каптыревского сельсовета состоит 2 пожарных автомобиля, износ которых составляет 100%, и 4 комплекса «Огнеборец». Ремонт, содержание и обслуживание спецтехники ежегодно требуют дополнительных расходов бюджетных ассигнований.

Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования, и, как следствие, большинство пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их можно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро проводить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня.

Обобщая всё вышесказанное, можно констатировать: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО Каптыревский сельсовет является важнейшей задачей органа местного самоуправления.

1.9. Связь

Почтовая связь представлена филиалом ФГУП Почта России. Количество отделений почтовой связи – 2ед. Количество населенных пунктов, на территории которых не расположены учреждения почтовой связи - 4ед.

Телефонная сеть на территории поселения обслуживается Минусинским филиалом ОАО «Сибирьтелеком» ктивно используется сотовая связь. До 70% населения имеет доступ к сети Интернет.

Большим спросом на рынке телекоммуникационных услуг пользуется мобильная связь, сетей третьего поколения (3G).

Общественный пункт с бесплатным доступом к государственным услугам создан в с. Каптырево. Инфомат электронного правительства установлен в самом посещаемом общественном месте – в здании администрации сельсовета. С помощью терминала жители поселения могут беспрепятственно пользоваться федеральным и краевым порталами государственных услуг.

Несмотря на развитие отрасли, в ряде случаев инфраструктура связи является недостаточной для оказания услуг, отвечающих современным требованиям. Особенности

территории, существование труднодоступных зон обуславливают разный уровень проникновения услуг связи.

– 1.10. Сельское хозяйство

В Муниципальном образовании действуют 1 хозяйство. Сельскохозяйственное производство в Муниципальном образовании представлено: ООО «Милан», 1214 личных подсобных хозяйств, КФХ – 6 шт.

Важнейшими отраслями сельского хозяйства организаций являются: производство зерна, частного сектора - молочное и мясное животноводство, овощеводство и птицеводство, пчеловодство.

Местонахождение и агрохимические условия сельскохозяйственных предприятий муниципального образования не способствуют выращиванию продовольственной пшеницы. В структуре посевов ведущее место занимают кормовые культуры, а затем зерновые, используемые для реализации своим работникам и населению. Ожидается незначительный рост производства сельскохозяйственной продукции за счет повышения урожайности зерновых культур, с использованием минеральных удобрений, средств защиты и применения прогрессивных методов возделывания.

Земли за чертой поселений сельскохозяйственного назначения - сельскохозяйственные угодья составляют 23219 Га. Посевная площадь хозяйств за анализируемый период не изменилась и составляет 11376га,

1.12. Развитие малого бизнеса

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства относятся юридические лица (потребительские кооперативы и коммерческие организации за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также индивидуальные предприниматели.

Малые формы хозяйствования играют важную роль в социально-экономическом развитии поселения. Являясь полноправными субъектами рыночных отношений, они вносят существенный вклад в обеспечение населения товарами, услугами, способствуют повышению занятости, стимулируют развитие территорий. Развитие малого и среднего предпринимательства способствует повышению качества жизни населения.

Состояние развития малого бизнеса в муниципальном образовании можно охарактеризовать как серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата.

Среднемесячная заработная плата работников малых предприятий увеличилась относительно предыдущего года. Положительным фактором так же является увеличение среднесписочной численности работников у индивидуальных предпринимателей, в большей части занимающихся сельским хозяйством.

В целом, среди перспективных направлений в области развития малого бизнеса на 2017 – 2019 года, является развитие сферы бытового обслуживания граждан, розничной торговли, поднятие объема выпускаемой продукции.

1.13. Лесной комплекс

Одним из секторов, обладающих значительным потенциалом, развитие которого может оказать существенное влияние на перспективы развития экономики муниципального образования, является лесной комплекс. В настоящее время заготовкой и первичной переработкой древесины в муниципальном образовании занимаются только индивидуальные предприниматели. Положение усложняется тем, что основные запасы древесины находятся в труднодоступных местах, поэтому их освоение требует значительных материальных и финансовых затрат на строительство лесовозных дорог, что под силу только крупным лесопользователям. Кроме того, наличие значительных объемов мелкой, низкотоварной древесины не позволяет обеспечить эффективность лесного комплекса без организации глубокой переработки древесины.

С целью активизации инвестиционной деятельности в лесной отрасли муниципального образования предусматривается включение образования в инвестиционную карту лесной отрасли края. Для повышения эффективности распределения и использования лесных ресурсов муниципального образования она предполагается усилить контроль за ходом лесозаготовок, стимулирование деятельности традиционных лесопользователей, принятие мер по снижению

теневое оборота лесопродукции, регулирование процессов предоставления в аренду участков лесного фонда.

В настоящее время лесосечный фонд используется в незначительных объемах.

1.14. Образование

Система образования в поселении представлена 2-мя общеобразовательными школами.

При этом понимается, что основной вклад учителей в развитие своей территории - это качественное обучение молодого поколения. За последние годы в связи с повышенной рождаемостью наблюдается увеличение количества учащихся на одного учителя. При этом качество обучения возрастает в связи с применяемыми технологиями и самим способом организации школьного обучения.

Количество дошкольных образовательных учреждений всех форм собственности составляет 2 ед. - это детский сад в с. Каптырево и с. Шунеры.

Образовательные учреждения соответствуют санитарно-гигиеническим правилам и нормативам и требованиям пожарной безопасности.

Низкий охват детей дошкольным образованием вызван нехваткой детских дошкольных учреждений.

1.15. Здравоохранение

Медицинское обслуживание Муниципального образования осуществляется участковой больницей (стационар и амбулатория) и 4-мя ФАПами. Оказывающими первичную помощь населению.

Финансовые проблемы осложняют работу медицинских служб, из за -недостаточного финансирования. Оснащение ФАПов и амбулаторий медицинским оборудованием находится на низком уровне, запас медикаментов незначительный.

Важнейшей проблемой для здравоохранения Муниципального образования «Каптыревский сельсовет» является слабость материально – технической базы.

1.16. Социальная защита населения, уровень жизни

Сеть социального обслуживания в поселении была представлена ставкой социального работника.

В связи с нестабильной экономической ситуацией в районе, невысоким уровнем жизни населения, численность граждан, нуждающихся в мерах социальной поддержки, возрастает.

Социальная помощь ориентирована на граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь, семьям с детьми, инвалидам, одиноким пожилым гражданам. Социальное обслуживание населения заключается в оказании адресной помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке. Деятельность социальной защиты населения направлена на повышение уровня социальной защищенности жителей образования и предоставлении мер социальной поддержки. Ежегодно происходит увеличение удельной доли граждан, нуждающихся в социальной помощи.

В целях повышения заработной платы работников, Правительством Красноярского края, Красноярским краевым объединением организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края» и краевыми объединениями работодателей заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате (далее – Соглашение). С 01.01.2016 величина минимальной заработной платы по краю установлена не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения и дифференцирована по природно-климатическим зонам края – от 9 926 рублей в Центральных и Южных районах края. Соглашение устанавливает размер минимальной заработной платы для работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Красноярского края, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета. На указанные выплаты работникам организаций, финансируемых из краевого и местных бюджетов, в краевом бюджете на 2016 год предусмотрено более 2,0 млрд рублей. Несмотря на принимаемые меры по повышению оплаты труда, отмечается замедление темпов роста заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, что обусловлено нестабильной экономической ситуацией.

1.17. Культура

Деятельность учреждений в области культуры Каптыревского сельсовета Шушенского района направлена на создание условий, обеспечивающих равный доступ населения к

высококачественным культурным благам и услугам и формирующих благоприятную культурную среду для творческой самореализации граждан.

В отрасли «культура» Каптыревского сельсовета Шушенского района основную координационную деятельность осуществляет муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная клубная система Каптыревского сельсовета» (сокращенное наименование МКУК «ЦКС Каптыревского сельсовета»). представляет следующие учреждения: ДК с. Каптырево, СДК с. Шунеры, ДК с. Шарып, Новопокровский клуб, Саянский клуб. Общая численность работающих составляет 23 человека.

Приоритетное внимание уделяется формированию единого культурного пространства Каптыревского сельсовета Шушенского района, сохранение культурного и исторического наследия. Повышению доступности для граждан культурных благ и услуг способствуют многочисленные культурные акции, выездные культурно-массовые мероприятия, театрализованные программы, народные гулянья, праздники и работа клубных формирований. Как часть социальной инфраструктуры села именно культура определяет качество жизни сельского населения, оказывает непосредственное влияние на социально-экономические процессы, в том числе на состояние трудовых ресурсов и формирование привлекательного имиджа села. Сельские учреждения культуры дают возможность не только общения, но и развития творческих способностей населения.

В поселении стабильно работают 4 библиотеки: Каптыревская библиотека, Новопокровская библиотека, Шунерская библиотека, Шарыпская библиотека это структурные подразделения Муниципального казенного учреждения культуры «Библиотечная система Каптыревского сельсовета». Общая численность работающих составляет 9 человек. Библиотеки поселения, обладая интеллектуальным и творческим потенциалом, находясь в центре общественных интересов и проблем, на протяжении многих лет занимаются обслуживанием всех сфер и направлений библиотечной деятельности.

Вместе с тем в развитии отрасли культуры имеется ряд проблем, в том числе низкая материально-техническая база учреждений культуры, характеризуется высокой степенью износа, недостаточная книгообеспеченность населения и устаревание книжного фонда библиотек. Большинство учреждений требует текущего и капитального ремонта, оснащения современным оборудованием, средствами безопасности, компьютерной техникой, музыкальными инструментами, автотранспортом. Невысокая заработная плата, социальная незащищенность творческих работников и работников культуры не способствует притоку и удержанию профессиональных кадров.

Следствием обозначенных проблем стало снижение эффективности и качества культурно - досуговой деятельности в сельской местности, увеличение разрыва между культурными потребностями сельского населения и возможностями их удовлетворения. Такая ситуация порождает неравенство в творческом развитии сельского и городского населения. Необходима государственная поддержка сферы культуры на селе, которая должна быть направлена на обеспечение широкого доступа граждан к культурным ценностям, сохранение национальной самобытности, развитие народного творчества.

Выходом из сложившейся ситуации является проведение капитального ремонта зданий, модернизация материально-технической базы учреждений, оснащение их современным оборудованием. В целях формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры в сфере культуры и библиотек Каптыревского сельсовета Шушенского района необходимо оснащать компьютерной техникой и программным обеспечением. Приобретение автотранспорта позволит активно развивать мобильные формы обслуживания, гастрольную деятельность.

Также в крае имеется положительный опыт в области стимулирования творческих работников, наиболее квалифицированных и ответственных работников культуры, в том числе через выплату денежного поощрения лучшим творческим работникам, работникам организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи, а также ежемесячных социальных выплат творческим работникам учреждений культуры, отнесенных к числу особо ценных объектов культурного наследия Красноярского края. Вместе с тем невысокая заработная плата не только в сравнении с экономикой, но и в целом с социальной сферой, социальная незащищенность творческих работников и работников культуры не способствует притоку и удержанию профессиональных кадров. Наблюдается дефицит и старение кадров, кадровый состав слабо обновляется за счет молодых специалистов. В ближайшей перспективе

необходимо сосредоточить усилия на повышение оплаты труда работников культуры, улучшение их жилищных условий, продолжить выплаты денежных поощрений.

1.18. Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт, является одной из граней общей культуры человека, во многом определяет его поведение в учёбе, на производстве, в быту, способствует решению социально – экономических, воспитательных, патриотических и оздоровительных задач.

На территории поселения функционирует спортивный клуб «Гвардеец».

в целях привлечения внимания молодежи к здоровому образу жизни и спорту.

1.19. Муниципальные финансы

Бюджет муниципального образования служит основным инструментом регулирования экономики, исполняя роль финансового плана муниципального образования, является фондом денежных средств, обеспечивающим местные расходы.

В общей структуре собственных доходов преобладает налог на доходы физических лиц, налог на имущество и земельный налог, поступления от акцизов. Доля собственных доходов бюджета поселения в общей сумме доходов в 2016 году по ожидаемым прогнозам составит 15,8%.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

(тыс. рублей)

Показатели	Отчет 2015год	Оценка 2016год	Прогноз 2017 год	Прогноз 2018 год	Прогноз 2019 год
Доходы, всего	18166,4	19288,2	16749,4	16783,8	16806,5
Налоговые и неналоговые доходы	2857,3	2780,1	2780,1	2794,5	2816,2
Безвозмездные поступления	15184,2	16508,1	13969,3	13969,3	13969,3
Расходы, всего	18294,6	19382,5	16749,4	16783,8	16806,5
Дефицит (-) / Профицит (+)	-128,2	-94,3	0,0	0,0	0,0

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предельному размеру дефицита соблюдены.

Деятельность администрации Каптыревского сельсовета Шушенского района в настоящее время сопряжена с необходимостью учета в своей правоприменительной практике постоянно изменяющихся положений федерального и регионального законодательства, разработки собственных нормативных правовых актов, способствующих осуществлению непосредственного решения вопросов местного значения. Эффективность деятельности Администрации, результативность принимаемых решений и в конечном итоге уровень социально-экономического развития зависят от профессиональной подготовки и деловых качеств выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих администрации сельсовета. В связи с этим реализуются комплексные мероприятия, направленные на повышение профессионального уровня выборных должностных лиц местного самоуправления, служащих и муниципальных служащих администрации сельсовета.

Ритмичность, слаженность и высокая результативность работы администрации во многом зависят от обеспеченности материально-техническими ресурсами. Для совершенствования работы, в целях оптимального решения вопросов местного значения необходимо проводить работу по модернизации материально-технической базы. На сегодняшний день в эксплуатации находится муниципальное имущество поселения, которое нуждается в ремонте и обслуживании. Административное здание требует ремонта. Офисная техника и оборудование, приобретенное в 2006 - 2009 годах требует замены. В связи с переходом на электронную форму документооборота и увеличением объема информации, которую необходимо использовать в работе, требуется наличие современной офисной техники, которая, в свою очередь, требует системного обслуживания, программного обеспечения и своевременного обновления для поддержания в рабочем состоянии. В рамках организации эффективного функционирования органов местного

самоуправления необходимо осуществлять своевременное обеспечение канцелярскими товарами и расходными материалами. Наличие средств материально-технического обеспечения подразумевает обязательность учета и контроля, их сохранности, целевого расходования.

Так же существует высокая зависимость бюджета муниципального образования от внешних источников формирования доходной базы, т.е. финансовой поддержки вышестоящих бюджетов РФ, на поступление которых местная администрация влиять не может, что существенно снижает возможные реализации муниципальных программ.

Учредитель:
Администрация Каптыревского
сельсовета Шушенского района,
Каптыревский сельский Совет
депутатов.

№ 39 от 16 ноября 2016 года,
тираж – 300 экземпляров
(газета распространяется
бесплатно)
Издатель и распространитель
издания: Администрация
Каптыревского сельсовета
Шушенского района

Адрес редакции:
662730, Красноярский край,
Шушенский район,
с. Каптырево, ул. Победы, д.
3А.
Телефон/факс 8(39139) 23-531,
Редактор Горлов О.Н.