

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Каптыревского сельсовета Шушенского
района
на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы на основе Бюджетного [послания](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013 г., Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, Основных подходах к формированию бюджета и межбюджетных отношений в Красноярском крае, Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, Прогноза социально-экономического развития Каптыревского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, в соответствии со статьями 172 п.2 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2017-2019 годы

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Каптыревского сельсовета, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития Каптыревского сельсовета, в числе основных – улучшение условий жизни населения, достижение устойчивых темпов экономического роста.

В целом исполнение бюджета Каптыревского сельсовета за 2015 год: по доходам – 18166,3 тыс. рублей и по расходам – 18294,6 тыс. рублей.

Планируемый объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Каптыревского сельсовета в 2016 году составит 17559,4 тыс. Поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, направленных на приоритетные направления социально-экономического развития Каптыревского сельсовета в 2016 году уменьшилось по сравнению с уровнем 2015 г.

Просроченная задолженность по бюджетным обязательствам бюджета Каптыревского сельсовета составляет 2179,8 тыс. руб. В сфере расходов бюджета Каптыревского приоритетом являются программные расходы, в 2016 году они составляют 76,7 процентов от всех расходов бюджета.

В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Цель этой реформы – мотивация учреждений к повышению качества предоставления услуг населению.

Новацией бюджетной политики в 2014г. стало образование дорожного фонда, его доходы направляются исключительно на финансирование дорожной деятельности.

В целях создания условий для формирования и реализации муниципальных программ поселения, разработано и утверждено решением депутатов Каптыревского сельского Совета новое Положение о бюджетном процессе в Каптыревском сельсовете, подготовлена необходимая нормативная база для формирования бюджета сельского поселения на очередной трехлетний период 2017 – 2019 годов в программном формате.

Вместе с тем дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории Каптыревского сельсовета, и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер на региональном уровне по решению проблем, отмеченных в Бюджетном [послании](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах. В их числе:

обеспечение в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие инфраструктуры;

повышение темпов роста качества предоставления муниципальных услуг;

внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию;

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Каптыревского сельсовета, формирование и исполнение бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

2.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Развитие программно-целевых методов управления

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности необходимы разработка и принятие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Каптыревского сельсовета. Разработка данного документа должна быть осуществлена уже для формирования следующего трехлетнего бюджета на основе задач и подходов, предусмотренных в нормативных актах Каптыревского сельсовета.

Стратегия должна содержать ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ Каптыревского сельсовета и оценку рисков бюджетной разбалансированности.

Основными инструментами достижения целей государственной политики, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования остаются муниципальные программы Каптыревского сельсовета. Они являются основным

механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета должны быть финансово-экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете не значителен.

Укрепление налогового потенциала Каптыревского сельсовета, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать дальнейшему снижению дотационности Каптыревского сельсовета.

2.2. Совершенствование налоговой политики

Основные цели налоговой политики Каптыревского сельсовета – поддержка инвестиционной деятельности, повышение предпринимательской активности, создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Каптыревского сельсовета.

Важным направлением реализации налоговой политики до 2020 года является совершенствование налогообложения недвижимого имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на недвижимое имущество для физических лиц и для организаций. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления органом местного самоуправления налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального налогового законодательства и внесение соответствующих изменений в правовые акты муниципального образования.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов бюджета Каптыревского сельсовета и снижением недоимки.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Каптыревского сельсовета, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Будет продолжена работа по новой системе оплаты труда, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий трехлетний период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Продолжатся мероприятия по развитию дорожного хозяйства Каптыревского сельсовета, модернизации коммунального хозяйства, водоснабжению и благоустройству сельской местности.

На реализацию данных расходных обязательств необходимо изыскание

дополнительных финансовых ресурсов, что в свою очередь потребует более взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

2.4. Развитие программно-целевых методов управления

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов формируются на основании муниципальных программ.

В Администрации Каптыревского сельсовета Шушенского района утверждены 2 муниципальные программы. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. С целью совершенствования программно-целевых методов управления администрацией Каптыревского сельсовета Шушенского района проводится следующая работа.

В установленные бюджетным законодательством сроки утвержден перечень муниципальных программ Каптыревского сельсовета Шушенского района на 2017 -2019 годы.

Утверждено постановление «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каптыревского сельсовета Шушенского района, их формировании и реализации», в том числе:

- определение основных параметров программы, их цели, задачи и сроки реализации;
- требования к содержанию реализации программ;
- формы приложений к муниципальным программам.

2.5. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Каптыревского сельсовета за достижение целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Каптыревского сельсовета.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.

Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат. В условиях формирования программного бюджета расходы на содержание аппаратов органов местного самоуправления Каптыревского сельсовета, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ Каптыревского

сельсовета, будут включены в муниципальные программы Каптыревского сельсовета.

Применение принципа бюджетного маневра. Данный принцип означает, что любые дополнительные расходы, носящие «обязательный» характер, обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения с наименее приоритетных. Такой подход позволяет не нарастить общий объем расходов.

2.6. Развитие межбюджетных отношений

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений, в связи с необходимостью принятия трехлетних бюджетов в программном формате, обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации и дальнейшего изменения в разграничении полномочий.

В этих условиях должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов.

В 2017-2019 годах субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, будут предоставляться в рамках государственных программ Красноярского края. При этом большая часть расходов на реализацию муниципальных проектов дотационных территорий будет осуществляться за счет средств краевого бюджета.

В целях осуществления качественного бюджетного процесса органу местного самоуправления Каптыревского сельсовета необходимо обеспечить принятие сбалансированного местного бюджета на 2017 – 2019 годы в программном формате в срок до 1 января 2017 г. с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

Таким образом, усилится ответственность муниципальных бюджетов за проведение эффективной бюджетной политики.

2.7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Наряду с формированием и исполнением бюджета сельского поселения в программном формате внедрение этой системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет регулярно размещаться и обновляться информация о принятии и исполнении бюджета в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

2.8. Развитие и повышение эффективности государственного финансового контроля

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система финансового контроля.

В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального [закона](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут:

проведение финансовым органам Каптыревского сельсовета санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей бюджетных средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверки на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

осуществление должностными лицами полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Каптыревского сельсовета, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств и результативности муниципальных программ Каптыревского сельсовета.